

Reactie schriftelijke vragen PAC-fractie m.b.t. het woonwagengebeleid

a. De gemeente stelt het beleid op voor woonwagens en standplaatsen als onderdeel van het huisvestingsbeleid¹.

¹ In 1999 is de woonwagenwet ingetrokken en geïntegreerd in het reguliere volkshuisvestingsbeleid. Het doel van deze verandering was het normaliseren van de woonpositie van woonwagengebewoners.

Voor de gemeente Coevorden geldt de woonvisie waar staat:

“De gemeente Coevorden kent een aantal kleinere woonwagelocaties. Inzet van de gemeente is om woonwagengebewoners hetzelfde te benaderen als andere huurders of huiseigenaren. Daarbij willen we wel recht blijven doen aan keuzes die wij in het verleden hebben gemaakt; wij zijn voornemens de locaties als zodanig te handhaven en deze toe te wijzen aan de oorspronkelijke doelgroep en inwoners van de gemeente Coevorden. Daarbij geldt echter dat we geen nieuwe woonwagelocaties zullen realiseren en dat we de bestaande locaties niet zullen uitbreiden”

Vraag: Voldoet deze visie ook aan de visie zoals in het beleidskader van de Minister beschreven?

Zo ja, dan lezen we graag hoe u dit ziet.

Om te achterhalen of dit standpunt vanuit de woonvisie nog wel stand houdt, hebben wij opdracht gegeven aan Nijbod een woonwagengebeleid op te stellen. Nijbod is een ervaren en vooral deskundige partij en verricht voor circa 150 opdrachtgevers (corporaties en gemeenten), verschillende werkzaamheden met betrekking tot woonwagelocaties. Om te komen tot een nieuw beleid willen we een nulsituatie creëren, waardoor we inzicht hebben in de huidige stand van zaken en op basis hiervan nieuw woonwagengebeleid en verhuurbeleid vaststellen. Dit alles geënt op het ‘Beleidskader gemeentelijk woonwagen- en standplaatsenbeleid’ van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Hierdoor krijgen huidige en toekomstige woonwagengebewoners duidelijkheid wie waarvoor verantwoordelijk is en waarom.

b. Het beleid dient voldoende rekening te houden met en ruimte te geven voor het woonwagengeleven en de woonwagengebewoners.

Vraag: Kunt u aangeven of het beleid van de gemeente Coevorden daar aan voldoet?

Kunt u aangeven hoe en op welke wijze daar in het beleid aandacht voor is?

Heeft u in het kader van verbindend besturen ook met woonwagengebewoners of vertegenwoordigers gesproken?

Onderdeel van de opdracht aan Nijbod is om het woonwagengebeleid samen met betrokken, waaronder de woonwagengebewoners, vorm te geven. Daarbij zal aangesloten worden bij reeds bestaande contacten die er zijn met bewoners op de diverse locaties.

c. De behoefte aan standplaatsen moet in kaart worden gebracht.

Vraag: Kunt u aangeven hoe en op welke wijze u de behoefte aan standplaatsen in kaart heeft gebracht?

Kunt u aangeven of dit bestand regelmatig wordt geactualiseerd en zo ja hoe vaak dit in de afgelopen 10 jaar heeft plaats gevonden?

Graag vernemen we van u hoe en op welke wijze u de informatie hiervoor verkrijgt.

Bij nee, wanneer is de behoefte aan standplaatsen voor het laatst in kaart gebracht?

In de afgelopen 10 jaar heeft er 2 keer een actualisatie plaatsgevonden. De laatste was in 2017. Iedereen die op de wachtlijst staat krijgt persoonlijk een brief waarin wordt gevraagd of hij/zij nog op de wachtlijst wil blijven staan. De brief gaat gepaard met een antwoordformulier waarin alleen maar aangekruist hoeft te worden of men dit wil of niet wil. Ook zit bij de brief een antwoordersveloppe. Dus het terugsturen wordt zo gemakkelijk mogelijk gemaakt. Als we binnen 14 dagen geen reactie krijgen wordt degene van de wachtlijst verwijderd. Ook dit staat in de brief.

d. Corporaties voorzien in huisvesting van woonwagenebewoners voor zover deze tot de doelgroep behoren.

Vraag: kunt u aangeven of u daar met de corporaties prestatieafspraken over heeft gemaakt?

Bij ja, kunt u aangeven welke dit zijn?

Bij nee, kunt u aangeven waarom niet?

Mocht het zo zijn dat we dat als gemeente zelf moeten doen horen we graag van u hoe en op welke wijze u daarin voorziet?

Wat als een woonwagen leeg komt te staan, kan deze dan overgenomen worden door een belangstellende?

Hanteert u dan eerder genoemde 'behoefte inventarisatie'?

Houdt u daarbij ook rekening met de 'culturele rechten' en de 'gewoonten dat families, ouders en kinderen graag bij elkaar in de buurt willen wonen?

In het kader van het op te stellen woonwagenbeleid zal ook met de woningbouwcorporaties worden gesproken over de rol en verantwoordelijkheid die zij kunnen invullen. De mogelijkheid om de verhuur van de locaties over te dragen aan de corporaties zal onderwerp van gesprek zijn. Onderdeel van het op te stellen woonwagenbeleid is om te komen tot een aangepaste wachtlijstsystematiek, waarbij bij de toewijzing rekening wordt gehouden met familierelaties en de (ver)binding met Coevorden.

e. De afbouw van standplaatsen is niet toegestaan zolang er behoefte is aan standplaatsen.

Vraag: Kunt u aangeven standplaatsen onze gemeente in 2010 had en hoeveel dit er nu zijn?

Kunt u aangeven of de gemeente ook aan bovenstaande voldoet?

Is het juist dat er aan de Eschenbruggerdijk in Coevorden thans standplaatsen leeg staan waar wel belangstelling voor is?

Als dit juist is kunt u dan aangeven hoe en op welke wijze u voornemens bent deze plaatsen ook weer te vullen, er van uitgaande dat de behoefte er nog steeds is?

Houdt u daarbij ook rekening met 'culturele rechten' van de woonwagenebewoners?

In 2010 hadden we in onze gemeente in totaal 69 standplaatsen. Dit is hetzelfde aantal als in 2020. Er heeft geen afbouw plaatsgevonden. Wel zijn er in Sleen en in Coevorden aan de Cornelia Huygensstraat standplaatsen verkocht aan woonwagenebewoners. Met het aantal van 69 standplaatsen heeft Coevorden ca. 9,3 standplaatsen per duizend woningen, waar landelijk gezien ca. 1,3 standplaatsen per duizend woningen het gemiddelde is.

Aan de Eschenbruggerdijk staan inderdaad standplaatsen leeg. De verhuur was "bevroren" in verband met onrust op het kamp in de zomer en het najaar van 2019. Wij willen de verhuur van de standplaatsen graag weer oppakken maar om recht te doen aan de "culturele rechten" is besloten dit op te pakken na vaststelling van het nieuwe woonwagenbeleid.

f. Een woningzoekende Roma, Sinti of woonwagenebewoners die dit wens moet binnen redelijke tijd kans maken op een standplaats.

Vraag: Kunt u aangeven wat de wachttijd in de gemeente Coevorden is om een standplaats te verwerven?

Kunt u aangeven om wie het hier gaat? Met andere woorden, zijn het jongeren die na hun 18^{de} willen blijven wonen op het woonwagencamp? Zijn het anderen die vanuit een 'burgerwoning' terug willen naar een woonwagencamp? Graag zien wij voor zover mogelijk daarover wat gegevens van u tegemoet.

Locatie	Aantal	Langst ingeschrevene
Coevorden- Cornelie Huygensstraat	28	Sinds 2001
Coevorden- Dr. Picardtlaan	27	Sinds 2001
Coevorden- Esschenbruggerdijk	35	Sinds 2011
Dalen	25	Sinds 2006
Aalden	14	Sinds 2011
Steenwijksmoer	24	Sinds 2011

Het merendeel van de belangstellenden laat zich inschrijven op meerdere, zo niet alle locaties. Bijna de helft van de personen op de wachtlijsten komen van buiten de gemeente Coevorden. De meeste uit de regio maar sommigen zelfs ook uit het westen van het land. Soms gaat het om kinderen van de huidige woonwagewoners die nog bij hun ouders wonen maar ook om kinderen die reeds in een woning zijn gaan wonen. Verdere analyse van de onderliggende gegevens wordt nog gedaan in het kader van het nieuwe woonwagenebeleid.

Daarnaast nog een aantal andere vragen op basis van een gesprek met bewoners van de Esschenbruggerdijk:

- In 2014 is door de gemeente geconstateerd dat er diverse bijgebouwen op het woonwagekamp aan de Esschenbruggerdijk waren verzezen zonder vergunning. Wij begrijpen dat bewoners in de veronderstelling waren dat gebouwen toegestaan waren omdat er sinds 1992 geen vergunningsplicht zou zijn. En de gemeente ook niet gehandhaafd heeft. Op vraag van bewoners waarom dit bij andere woonwagekampen wel werd toegestaan werd geantwoord dat 'dit voor elke situatie anders word beoordeelt'

- **Vraag:** kunt u aangeven hoe we dit moete begrijpen en kunt u dit toelichten?

-Enige juridische toelichting

In verband met het plaatsen van een woonwagen op een standplaats is de jurisprudentie vergunningsplicht woonwagens van toepassing. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat met de inwerkingtreding van de herziene Woningwet op 1 oktober 1992 voor het plaatsen van een woonwagen met een permanent en plaatsgebonden karakter, de Woningwet en het daarin opgenomen bouwvergunningstelsel van toepassing is. Tot 1 maart 1999 was daarnaast nog de Woonwagenwet van toepassing. Gezien de inhoud van parlementaire stukken moet onder artikel 133 van de Woningwet aldus worden verstaan dat voor woonwagens met een permanent en plaatsgebonden karakter die vóór 1 oktober 1992 overeenkomstig de Woonwagenwet zijn geplaatst dan wel waarvan de plaatsing werd gedoogd op het tijdstip van inwerkingtreding van de herziene Woningwet geen bouwvergunningplicht geldt, tenzij deze woonwagens na 1 oktober 1992 zijn vervangen of nadien wijzigingen zijn aangebracht die niet bouwvergunningvrij zijn. Zoals de Afdeling heeft overwogen (uitspraak van 4 november 1996, in zaaknr. R03.94.0111) is de datum van plaatsing van de woonwagen bepalend voor de bouwvergunningplicht van de woonwagen en is met artikel 133 van de Woningwet niet beoogd dit anders te regelen. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft, ook in haar uitspraak van 3 november 2010, de vraag of een woonwagen bouwvergunning plichtig is nogmaals, zoals hierboven weergegeven, bevestigd.

Het bovenstaande is niet van toepassing op de illegaal geplaatste bijgebouwen op een woonwagenlocatie.

-Het plaatsen van bijbehorende bouwwerken en of uitbreiden van een woonwagen

De gemeente heeft in 2011 het adviesbureau Advies en Inspectie Noord te Ten Post gevraagd om een inventarisatie van de stand van zaken op de woonwagenstandplaatsen binnen de gemeente uit te voeren. Deze rapportage beschrijft de aanwezige situatie op de 7 hieronder aangegeven locaties

in hoofdlijnen zoals het is aangetroffen op de verhuurde standplaatsen in relatie tot de geldende omgevingsgerichte wetgeving.

Het gaat om de volgende locaties:

- Dalen, locatie Burgemeester ten Holteweg en Tjasker
- Coevorden, locatie Esschenbrüggerdijk
- Coevorden, locatie Dr. Picardtlaan
- Coevorden, locatie Cornelia Huygensstraat
- Sleen, locatie Oldengaerde
- Aalden, locatie Grootmaten
- Steenwijksmoer, locatie Pastoor Wesselstraat

-Woonwagenlocatie aan de Esschenbrüggerdijk in Coevorden

Uit de inventarisatie is gebleken dat op de locatie aan de Esschenbrüggerdijk er sprake was van verpaupering, slecht onderhouden woonwagens, opslag van autobanden, geplaatste illegale bouwwerken en onrechtmatige uitbreiding van woonwagens met soms het risico van brandgevaar. Handhavingsprocedures tegen de verschillende overtredingen op de locatie aan de Esschenbrüggerdijk zijn daarom in 2013 gestart en deels nog niet afgerond. Bij andere woonwagenlocaties zijn ook overtredingen geconstateerd en is handhavend opgetreden conform het bestemmingsplan dat voor het betreffende locatie van toepassing is. Deze overtredingen zijn beëindigd.

- Mijn fractie heeft begrepen dat er ten aanzien van het woonwagenkamp aan de Esschenbrüggerdijk vanwege eerdere problemen het innemen van standplaatsen bevroren is of is geweest.

Vraag: Graag hoor ik wat de actuele situatie is.

Aan de Esschenbrüggerdijk staan inderdaad standplaatsen leeg. De verhuur was “bevroren” in verband met de onrust op het kamp in de zomer en het najaar van 2019. Wij willen de verhuur van de standplaatsen graag weer oppakken maar om recht te doen aan de culturele identiteit van woonwagenbewoners is besloten dit op te pakken na vaststelling van het nieuwe woonwagenbeleid.

- Is het u bekend dat er op verschillende moment door één of meerdere woonwagenbewoners contact is gezocht met de betrokken ambtenaren om tot overleg te komen en dat dit niet of nauwelijks tot concrete afspraken of contact leidt?

Bij ja, kunt u aangeven wat hiervan de oorzaken zijn?

Er is een normaal contact met de woonwagenbewoners en vragen van de woonwagenbewoners worden beantwoord.

- Mijn fractie krijgt de indruk uit de gesprekken dat het lijkt er bijna op dat hier sprake is van een impasse in de communicatie. Kunt u aangeven hoe en op welke wijze hier vanuit de gemeente proactief in opgetreden kan worden om het gesprek aan te gaan

Als gevolg van het rapport van de Ombudsman geven ook de woonwagenbewoners aan duidelijkheid te wensen t.a.v. het woonwagenbeleid van de gemeente Coevorden. Zoals gezegd is de actualisatie van het woonwagenbeleid inmiddels opgepakt. Onderdeel van de aanpak van het beleid is gesprek en dialoog met de woonwagenbewoners. Mede a.g.v. de beperkende coronamaatregelen is de start van het op te stellen beleid eerder dit jaar uitgesteld.